

О новом подходе к регулированию тарифов на розничном рынке электроэнергии*

Интервью заместителя начальника Управления регулирования электроэнергетической отрасли Федеральной службы по тарифам С.В. Гудковой посвящено вопросам, связанным с реформой электроэнергетики.

Ключевые слова: ФСТ России, сводный прогнозный баланс, основы ценообразования, сбытовые надбавки.



С.В. Гудкова,
заместитель начальника
Управления регулирования
электроэнергетической отрасли
Федеральной службы по тарифам

Сегодня полным ходом идет реформа электроэнергетики. О новом подходе к регулированию тарифов на розничном рынке электроэнергии рассказала заместитель начальника Управления регулирования электроэнергетической отрасли Федеральной службы по тарифам Светлана Валерьевна Гудкова.

— Светлана Валерьевна, сейчас завершается проработка нормативной базы по регулированию розничного рынка электроэнергии. Какими будут нововведения Федеральной службы по тарифам?

— К нововведениям, которые оказывают влияние на формирование регулируемых показателей на розничном рынке электроэнергии и обеспечение исполнения полномочий по мониторингу ценовых показате-

лей розничных рынков электроэнергии и мощности, относится принятие двух новых документов: Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России и по субъектам Российской Федерации и Порядка определения соотношения электрической энергии и мощности в части поставок населению, а также привравненным к нему категориям потребителей. Эти два документа утверждены в рамках реализации положений новых основ ценообразования и правил государственного регулирования тарифов, утвержденных постановлением правительства в конце прошлого года.

— Недавно был утвержден новый порядок формирования сводного прогнозного баланса. Что изменилось?

— По результатам достаточно длительного обсуждения новой версии этого документа

* Российская бизнес-газета. 2012. № 849(20).

было принято решение о двухэтапном формировании сводного прогнозного баланса в электроэнергетике. На первом этапе формирования баланса на 2013 год в этом году до 1 июля ФСТ России будет принят сводный прогнозный баланс с утверждением укрупненных показателей в целом по субъектам Российской Федерации с квартальной разбивкой без фиксации субъектного состава и без детализации по месяцам следующего года. Предложения, которые организации подавали в рамках новой тарифной кампании на 2013 год, органы государственного регулирования в этом году подают без изменения сроков.

— Чем вызвана необходимость нового порядка соотношения электрической энергии и мощности в части поставок населению?

— Эта необходимость была обусловлена положениями новых основ ценообразования. В требованиях, которые были еще в 2010 году закреплены в правилах оптового рынка в части поставок населению с утверждением интервала по числу часов использования мощности от трех с половиной до пяти тысяч часов, не было закреплено единого методологического подхода к определению этой величины, что и послужило отдельной темой для проработки. Обсуждение порядка велось на открытых площадках с привлечением специалистов Минэнерго России, Системного оператора, АТС, «Совета рынка», а также на официальном сайте ФСТ России. В итоге было получено достаточно большое количество предложений и замечаний, которые постарались учесть и свести в единый документ. В новом порядке закреплены единые правила и формулы расчета показателей, возможность учета специфики региона, определение соотношения по итогам проведения замеров, предусмотрено отражение сезонного характера потребления.

— Что планируется изменить в регулировании деятельности гарантирующих поставщиков?

— В настоящее время наша служба занимается проработкой вопросов изменения методологии регулирования бытовых надбавок гарантирующих поставщиков. Уже давно обсуждается, что существующая система утверждения тарифных ставок по группам потребителей и, соответственно, выручка, которая собирается гарантирующими поставщиками, на сегодняшний день не позволяют отразить структуру существующих расходов по обеспечению поставок различным категориям потребителей электроэнергии. По факту в затратах гарантирующих поставщиков самую большую долю составляют расходы по обеспечению поставок населению, в то время как выручка от населения по бытовой надбавке имеет обратную зависимость — это неболь-

шие суммы, которые не позволяют покрыть фактические расходы. Это и стало главным основанием для пересмотра подходов. Обсуждаемая концепция выглядит следующим образом: формируются показатели, которые позволят обеспечить дифференциацию бытовых надбавок по группам потребителей, отражать различия структуры потребления, специфике по организациям, имеющим большую долю потребления населением, и более корректным образом по сравнению с существующей системой учитывать влияние перекрестного субсидирования на весь этот процесс.

По факту в затратах гарантирующих поставщиков самую большую долю составляют расходы по обеспечению поставок населению, в то время как выручка от населения по бытовой надбавке имеет обратную зависимость — это небольшие суммы, которые не позволяют покрыть фактические расходы.

— На основе чего будут закрепляться изменения в регулировании бытовой надбавки?

— Организации обязаны вести отдельный учет расходов на осуществление своей деятельности в соответствии с новыми положениями основ ценообразования, в том числе и в части поставок населению. Это обязательство позволит создать необходимую базу экономически обоснованных расходов, которые организации, в частности гарантирующие поставщики, несут по обслуживанию этой группы потребителей. Исходя из подтвержденных фактических расходов должны быть сформированы и установлены экономически обоснованные величины бытовых надбавок на поставку электроэнергии населению. Кроме того, на первом этапе предполагается утвердить фиксированную ставку в рублях за кВт·ч бытовых надбавок в части компенсации электроэнергии на потери в отношении сетевых организаций. Что касается подходов к регулированию бытовых надбавок в отношении поставок прочим потребителям, то эта тема также обсуждается на различных площадках с региональными регуляторами, «Советом рынка» и Некоммерческим партнерством Гарантирующих поставщиков и Энергосбытовых компаний. □

© Гудкова С.В., 2012. e-mail: fst@fstfr.ru