

Новая жизнь по новым правилам

В статье анализируются документы, принятые в сфере функционирования розничных рынков электрической энергии. Автор рассматривает важнейшие новеллы, а также указывает на основные проблемы, связанные с принятыми нормами.

Ключевые слова: гарантирующие поставщики, оптовый и розничный рынки, максимальная и оплачиваемая сетевая мощность, генерирующая мощность, потребители первой ценовой категории, сбытовая надбавка, коммерческий учет электроэнергии.



А.Э. Райсих,
советник председателя правления
НП ГП и ЭСК

С принятием 4 ноября 2011 г. постановления Правительства Российской Федерации № 877 (далее — постановление № 877) для гарантирующих поставщиков (далее — ГП) был введен принцип равенства объемов купленной на оптовом рынке и реализованной на розничном рынке мощности. Однако недоработанность данного постановления породила существенные проблемы для ГП, начиная с необходимости постоянно перевыставлять счета и заканчивая убытками от применения ряда норм, возможными спорами и арбитражными процессами в связи с оспариванием потребителями порядка расчета и применения нерегулируемых цен, что стало более чем актуально с даты вступления в силу этого принципа — с 1 апреля 2012 г.

Но еще задолго до наступления этой даты назрела острая необходимость принятия нового нормативного документа, меняющего правила

работы на розничных рынках. Министерство энергетики еще в 2010 г. должно было подготовить и согласовать новые правила розничных рынков, но сроки постоянно переносились. Необходимо было детально описать такие процессы, как коммерческий учет, ограничение режима потребления, порядок проведения конкурса на получение статуса ГП, стандарты качества обслуживания ГП и другие.

Документ, которым утверждается новая редакция Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии (далее — Новые правила), был подписан 4 мая 2012 г., а опубликован на сайте Правительства Российской Федерации через месяц. В то же время часть его норм, а именно те, что затрагивают порядок работы как на розничных рынках, так и на оптовом рынках электроэнергии, касаются отношений начиная с апреля 2012 г.

Этим же нормативным актом утверждаются Правила ограничения режима потребления электрической энергии, а также ряд существенных изменений в Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии (далее — ПНД), в Основы ценообразования в электроэнергетике,

в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности (далее — ОРЭМ), в Правила применения ГП нерегулируемых цен, в Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии.

Рассмотрим некоторые положения принятых документов.

База для определения ставки на содержание сетей тарифа на услуги по передаче

Поручение Министерству энергетики Российской Федерации разработать порядок определения величины мощности, используемой при установлении и применении тарифов на услуги по передаче электроэнергии, было дано в конце 2010 г. (по окончании переходного периода реформирования электроэнергетики — 1 января 2011 г.).

Тогда отдельный порядок так и не был разработан, а введение обсуждавшихся в течение 2011 г. принципов оплаты услуг по максимальной мощности энергоустройств потребителя временно отложено. Данные изменения было поручено подготовить в более подробном варианте, с оценкой последствий, и представить к 1 июля 2013 г.

В новой редакции ПНД понятия максимальной и оплачиваемой сетевой мощности различаются.

Под максимальной мощностью понимается максимальная одномоментная мощность, указываемая в документах о технологическом присоединении и определяемая составом энергопотребляющего оборудования потребителя. В случае если максимальная мощность в документах не указана, она считается равной наибольшему из почасовых объемов потребления электроэнергии, определенных по результатам проведения контрольных замеров за последние пять лет либо за срок, когда такие контрольные замеры проводились.

При этом по всему тексту ПНД термин «присоединенная мощность» заменен на «максимальную мощность», а уровень 750 кВА — на новую величину 670 кВт.

Постановление предусматривает следующие ключевые моменты в части оплаты услуг по передаче:

- с 1 апреля 2012 г. потребители, рассчитывающиеся ранее по двухставочной цене, переходят на расчеты по трехставочной цене, так как базы для расчета приобретаемой (в составе стоимости электроэнергии) и передаваемой (в сетевом тарифе) мощности теперь различны;

- с 1 апреля 2012 г. оплачиваемая мощность ставки на содержание электрических сетей тарифа на услуги по передаче электроэнергии (далее — сетевая мощность) определяется из среднего за рабочие дни месяца максимального значения потребляемой мощности в часы контроля системного оператора для всех категорий потребителей;
- с 1 января 2013 г. ГП будут оплачивать сетевую мощность по каждой точке поставки потребителем варианта расчета за услуги по передаче, а не в целом по границам ГП, как было ранее. В этом мы видим один из самых высоких рисков возникновения убытков у ГП, так как тарифные решения по населению не сбалансированы и в подавляющем числе регионов присутствует перекрестное субсидирование в тарифах на передачу этой категории прочими потребителями.

Таким образом, пока оплата услуг по передаче по максимальной мощности не предусматривается, однако уже с 1 июля 2012 г. ГП и сетевые организации будут рассчитывать величину резервной максимальной мощности в индикативных (информационных) целях. Она определяется как разность между максимальной и оплачиваемой сетевой мощностью по потребителям с максимальной мощностью не менее 670 кВт, а порядок оплаты резервной максимальной мощности должен быть разработан к 1 июля 2013 г.

Учет стоимости приобретенной мощности в отпускных ценах

Иной порядок (в отличие от порядка определения сетевой мощности) предусматривается в отношении трансляции на потребителей розничного рынка стоимости мощности (далее — генерирующая мощность). Как уже говорилось в начале данной статьи, обязательства потребителей розничного рынка по оплате этой мощности формируются с 1 апреля 2012 г. в час максимума ГП. В то же время согласно постановлению № 877 на ОРЭМ обязательства потребителей по оплате мощности формировались в час собственного максимума, что стимулировало некоторую часть потребителей к уходу на розничный рынок к ГП в целях существенного снижения стоимости этой составляющей.

Новыми правилами данное противоречие устранено: с 1 апреля 2012 г. час фактической пиковой нагрузки определяется коммерческим оператором в целом по субъекту Российской Федерации. Средняя по месяцу величина мощности, потребленной потребителями как оптового, так и розничных рынков электроэнергии в этот час, и является базой для расчета обязательств по покупке генерирующей мощности.

Особенности расчета цен для потребителей первой ценовой категории

Одним из последствий принятия постановления № 877 был неясный порядок учета мощности в расчете цены для потребителей первой ценовой категории, в основу которого был заложен остаточный принцип. Новые правила дают ответ на ряд технических вопросов, сохранив при этом для потребителей первой ценовой категории прежний порядок расчета цены (по остаточному принципу) с одним важным дополнением: до 1 июля 2013 г. фактически складывающаяся по этому принципу цена не может быть выше цены, соответствующей ЧЧИМ 5750. При срабатывании такого ограничения ГП получают реальные убытки, не имея никаких механизмов для их компенсации.

Новые правила дают ответ на ряд технических вопросов, сохранив при этом для потребителей первой ценовой категории прежний порядок расчета цены.

Технические же «улучшения» остаточного принципа расчета предполагают следующее. При определении величины мощности, приобретаемой совокупно всеми потребителями первой ценовой категории, вычитается мощность для населения, учтенная в Сводном прогнозе балансе ФСТ России. Известно, что эта мощность включает 6 % резервной мощности. В то же время величина мощности, покупаемой на ОРЭМ по регулируемым договорам для целей снабжения населения, такого резерва не содержит, то есть ГП не могли компенсировать расходы, соответствующие указанному резерву, что приводило к прямым убыткам ГП. В Новых правилах данная норма исправлена: теперь в период с 1 апреля 2012 г. по 1 января 2013 г. при расчете мощности для потребителей первой ценовой категории мощность для населения будет вычитаться без учета резерва, а далее, с 2013 г., Федеральная служба по тарифам предполагает формирование балансовых решений по населению без учета резерва.

Объем покупки мощности у розничной генерации определяется как среднее значение мощности в час фактической пиковой нагрузки, устанавливаемый коммерческим оператором (должен быть обеспечен почасовой учет). В случае непредоставления данных, равно как и в случае отсутствия учета, в соответствии

с принятыми нормами правил коммерческого учета величина купленной мощности у таких розничных генераторов определяется расчетным путем. Кроме того, покупка электроэнергии и мощности у объектов генерации с установленной мощностью более 25 МВт без разрешения на реализацию на розничном рынке от НП «Совет рынка» с 1 января 2013 г. не будет учитываться при расчете коэффициента мощности. На этот момент стоит обратить особое внимание, поскольку для получения такого разрешения установлен довольно жесткий срок — до 1 августа 2012 г.

В формулу расчета цены для потребителей первой ценовой категории добавлено еще одно слагаемое — корректировка за предыдущие периоды, что не было учтено при принятии постановления № 877. Это избавляет ГП от необходимости постоянного перерасчета нерегулируемых цен из-за выявленных расхождений за предыдущие периоды (например, фиксация иной величины мощности у двухставочного потребителя в процессе снятия контрольных показаний).

Сетевые организации в части покупки электроэнергии на компенсацию потерь по своим правам приравниваются к обычным потребителям и покупают электроэнергию по ценовым категориям, соответствующим установленным приборам учета (в большинстве случаев это первая ценовая категория).

Особенности расчета цен для отдельных категорий потребителей

Здесь основные нововведения коснулись порядка учета свободных договоров при трансляции. Объемы и цены покупки по каждому из заключенных ГП с поставщиками ОРЭМ свободным двусторонним договором учитываются при определении предельных уровней свободных нерегулируемых цен только в том случае, если это приведет к их снижению. Кроме того, свободные двусторонние договоры ГП теперь не вправе заключать в интересах конкретного потребителя.

По-прежнему сохраняется норма о цене реализации ОАО «Оборонэнергосбыт» до 1 января 2015 г. без сбытовой надбавки ГП-продавца, что приводит к выпадающим доходам ГП-продавца и требует учета при установлении сбытовой надбавки для прочих его потребителей.

Публикация цен

В соответствии с постановлением № 877 коммерческий оператор был обязан публиковать средневзвешенные нерегулируемые цены до 4-го числа каждого месяца, а ГП — рассчитывать предельные уровни

нерегулируемых цен до 6-го числа следующего месяца, в то время как одну из составляющих этого расчета — час максимума ГП — коммерческий оператор опубликовал только 9-го числа следующего месяца.

Теперь же сроки выглядят следующим образом: публикация составляющих предельного уровня нерегулируемых цен коммерческим оператором — до 10-го числа следующего месяца, а ГП — до 15-го числа следующего месяца в счетах на оплату и до 18-го числа — на сайте в сети Интернет или в региональном печатном издании.

Объем покупки мощности у розничной генерации определяется как среднее значение мощности в час фактической пиковой нагрузки, устанавливаемый коммерческим оператором.

То, что Налоговый кодекс Российской Федерации обязывает ГП выставлять счета-фактуры потребителям до 5-го числа следующего месяца, а составляющие расчета цен будут известны ГП не ранее 10-го числа (и, соответственно, все равно будет необходимо выставлять корректировочные счета-фактуры), видимо, является несущественным с точки зрения законодателя. Также не вызывает беспокойства и прогнозируемое увеличение дебиторской задолженности за счет ожидаемого удлинения срока выставления счетов на десять дней.

Дополнительно отметим, что плата за инфраструктурные услуги рассчитывается теперь ГП самостоятельно. Величина тарифа на услуги по передаче и сбытовая надбавка становятся самостоятельными составляющими предельных уровней.

Выбор ценовой категории потребителем

Процедура выбора потребителем ценовой категории прописана более подробно.

Потребители с максимальной мощностью 670 кВт и более с 1 июля 2013 г. не вправе выбирать первую или вторую ценовую категорию. Если такими потребителями не будет обеспечен почасовой учет, то будет применяться расчетный профиль.

При этом для потребителей, опосредованно присоединенных к сетям ЕНЭС, выбор ценовой категории

ограничен выбором между четвертой и шестой ценовыми категориями уже с момента принятия Новых правил.

В остальном прописаны вполне логичные нормы: выбор второй ценовой категории — только при наличии приборов учета, измеряющих потребление по зонам суток; выбор с третьей по шестую ценовую категорию — только при наличии почасового учета потребления электроэнергии, выбор пятой или шестой категории — при условии почасового планирования. О своем решении потребители должны известить ГП за десять рабочих дней до начала расчетного периода, как это и было установлено ранее.

Потребители вправе выбрать вариант оплаты тарифа на передачу в течение месяца с момента принятия тарифно-балансового решения (т.е. порядок оставлен без изменения).

Дифференциация сбытовой надбавки

Существенным положительным моментом нового постановления для ГП является возможность формирования дифференцированной по группам потребителей сбытовой надбавки ГП. При этом сбытовая надбавка по населению должна быть установлена на экономически обоснованном уровне в расчете на 1 кВт·ч полезного отпуска.

Сбытовая надбавка по прочим группам потребителей будет устанавливаться дифференцированно по потребителям с максимальной мощностью свыше 10 МВт, от 670 кВт до 10 МВт и менее 670 кВт исходя из определенной ФСТ России в методических указаниях предельной доходности. Предельная доходность определяется по каждой подкатегории как процент от стоимости покупной электрической энергии и мощности (без учета стоимости услуг) в зависимости от объемов поставки, доли поставки населению, а также ряда территориальных и зональных характеристик в соответствии с методическими указаниями ФСТ России.

В расходы, учитываемые при установлении сбытовой надбавки, включаются расходы:

- на осуществление деятельности ГП;
- на обеспечение стандартов качества обслуживания ГП;
- по принятию на обслуживание покупателей электроэнергии с применением особого порядка;
- на формирование резерва по сомнительным долгам; обслуживание кредитов, необходимых для поддержания достаточного размера оборотного капитала.

С 1 июля 2012 г. сбытовые надбавки для ГП будут установлены по старым правилам, но с отменой ограничения роста сбытовой надбавки с этой же даты не более чем на 11 % (заметим, что ограничение по росту конечной цены сохраняется).

Однако в дальнейшем будут реализованы новые принципы регулирования — через два месяца после принятия новых методических указаний, которые поручено разработать до 1 августа 2012 г.

Мы подробно остановились на вопросах ценообразования, поскольку основные риски для ГП связаны именно с ними. Коротко рассмотрим другие положения.

Статус ГП, изменение зон деятельности и конкурсы

Статус ГП сохраняется у всех, кто имел этот статус на момент выхода Новых правил.

Зона деятельности ГП второго уровня, соответствующая точкам поставки ГП, не выведенным на ОРЭМ, переходит с 1 октября 2012 г. к ГП первого уровня (к ОАО «Оборонэнергосбыт» это требование не относится до 1 января 2015 г.). Также при взаимном согласии смежных ГП их зоны деятельности могут быть изменены или даже объединены и переданы одному из них.

Конкурсы на получение статуса ГП проводятся только внеочередные: в случае банкротства, ликвидации, отказа от статуса ГП или исключения из реестра участников ОРЭМ действующего ГП. Конкурсы проводит Минэнерго России с привлечением в состав конкурсной комиссии представителей федеральных и региональных органов власти. Основным критерием выбора нового ГП является сумма, направляемая на погашение задолженности предыдущего ГП кредиторам.

Требования к качеству обслуживания ГП

Новшеством в Новых правилах является обязанность ГП в течение года разработать стандарты качества обслуживания ГП и в дальнейшем строго придерживаться требований этих стандартов. К ним относятся:

- разработка и публикация форм договоров, их изменение в течение одного месяца с момента изменения Правил;
- заключение договоров в установленные сроки и в установленном порядке (договор потребитель

может распечатать с сайта, обратиться к ГП и потребовать подписать). Эти формы направляются также в управление Федеральной антимонопольной службы (у них есть соответствующие полномочия по контролю);

- наличие центров очного, а также обеспечение заочного обслуживания;
- удаленное выставление счетов, удаленное принятие данных коммерческого учета;
- прием обращений о проблемах качества и нарушении энергоснабжения, прием иных обращений (в том числе устно) и обеспечение ответа на каждое обращение.

ГП должны также предусмотреть возможность внесения платежей за электрическую энергию без взимания комиссии.

Расходы, связанные с выполнением требований стандартов, должны быть учтены в сбытовой надбавке.

Покупка электроэнергии и мощности у объектов генерации с установленной мощностью более 25 МВт без разрешения на реализацию на розничном рынке от НП «Совет рынка» с 1 января 2013 г. не будет учитываться при расчете коэффициента мощности.

Уход потребителей от ГП

Теперь при уходе потребителя на ОРЭМ не требуется подтверждения от регионального регулирующего органа об отсутствии социально-экономических последствий. При этом с 1 июля 2012 г. могут выйти на ОРЭМ только те потребители, которые имеют тарифно-балансовое решение, а далее, с 1-го числа квартала, — любой потребитель, если за 30 дней до этого им выполнены все требования по участию в ОРЭМ.

Потребитель с присоединенной мощностью менее 1,8 МВА или с максимальной мощностью 2 МВт вправе уйти на ОРЭМ без компенсации сбытовой надбавки ГП (что опять же ведет к выпадающим доходам ГП). Остальные потребители обязаны компенсировать сбытовую надбавку только в том случае, если они уведомили ГП до начала очередного периода регулирования.

Коммерческий учет электроэнергии

Большой блок Новых правил посвящен вопросам коммерческого учета электроэнергии. Детализированы бизнес-процессы (между потребителем, ГП/энергосбытовой организацией (далее — ЭСО) и сетевыми организациями) по установке приборов учета и допуску приборов в эксплуатацию, по поверке, демонтажу и замене приборов учета, по снятию и представлению показаний приборов учета, по выявлению бездоговорного и безучетного потребления. Установлены также требования к приборам учета, закреплены меры ответственности за непредставление показаний, за безучетное и бездоговорное потребление. Прописаны меры по стимулированию внедрения участниками розничного рынка средств коммерческого учета электрической энергии. Регламентированы процедуры согласования потерь электроэнергии в сетях между ГП и сетевыми организациями.

Правила ограничения режима потребления

Данные правила предусматриваются отдельным документом. В нем четко прописано, кто и в каких случаях является инициатором и (или) исполнителем введения ограничений, а также меры ответственности всех участников за своевременное исполнение всех предписаний. Особенностью указанных правил является введение субисполнителя — как правило, сетевой организации, к которой присоединен потребитель и с которой у ГП или ЭСО нет прямого договора оказания услуг по передаче, например в силу принятия в регионе модели оплаты единого (котло-

вого) тарифа услуг по передаче вышестоящей сети (так называемая модель «котел сверху»), или при опосредованном присоединении.

Следует обратить внимание на увеличение срока от подачи уведомления до введения ограничения с пяти до десяти дней (приведено в соответствии с нормами Федерального закона «Об электроэнергетике»).

Новая жизнь по Новым правилам не обещает быть безоблачной. Несмотря на достаточно глубокую проработанность в них отдельных вопросов, они не решают глобальные проблемы розничного рынка электроэнергии, такие как рост неплатежей, рост перекрестного субсидирования, вероятное банкротство ГП из-за рисков возникновения убытков и отсутствия источника их покрытия. Все надежды ГП связаны с установлением экономически обоснованной сбытовой надбавки (сейчас по ГП сбытовая надбавка покрывает от 30 до 80 % экономически обоснованных затрат).

Новые правила так и не создали стимулов для потребителя повышать энергоэффективность. Зачастую потребителям будет выгодно не планировать собственное потребление, а оставаться в первой ценовой категории, для которой цены, возможно, и будут ниже, но при этом разброс цен от месяца к месяцу может составлять 30–40 %.

Остается надеяться, что вся острота выявленных проблем будет способствовать их скорейшему решению. □

© А. Райсих, 2012. e-mail: aer@npgp.ru

Новые сервисы «ПравоТЭК» — новое качество услуг для пользователей



«ПравоТЭК» – информационно-аналитический ресурс, предоставляющий актуальную информацию о правовых процессах в области недропользования, экологии и энергетики России и других стран СНГ.

www.lawtek.ru



Группа изданий «ПравоТЭК»

За 15 лет присутствия на информационном рынке наши журналы и бюллетени стали незаменимым источником информации для специалистов всех отраслей ТЭК.

media.lawtek.ru



Школа «ПравоТЭК»

Организация практических семинаров: недр, нефтегаз, экология, электроэнергетика, налоги, тарифы, оценка активов, конкуренция.

school.lawtek.ru



Международный форум «ПравоТЭК» (до 2008 года – Неделя «Нефть/Газ/Право/RusEnergy/Law») – ежегодное событие, посвященное актуальным правовым проблемам развития топливно-энергетического комплекса России и стран СНГ.

conference.lawtek.ru