

Договор об осуществлении технологического присоединения как самостоятельная сделка в электроэнергетике: актуальные проблемы

В статье рассматриваются различия правового регулирования подключения и присоединения, процедура технологического присоединения и мероприятия, выполняемые сторонами в процессе исполнения договора об осуществлении технологического присоединения. Раскрывается юридическая природа данного договора, основные элементы правоотношения по технологическому присоединению, анализируется предмет рассматриваемого правоотношения.

Ключевые слова: единая национальная (общероссийская) электрическая сеть, сетевая организация, технологическое присоединение, договор об осуществлении технологического присоединения, подключение к сетям инженерно-технического обеспечения, технические условия, публичный договор, субъекты электроэнергетики, недискриминационный доступ к услугам, договор оказания услуг по передаче электроэнергии.

«...Технической предпосылкой заключения договора на снабжение электроэнергией прежде всего является наличие электролиний, связывающих энергоснабжающую организацию непосредственно с потребителем»¹



А.В. Смагин,
магистр частного права

нованной в Федеральном законе от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»² (далее — Федеральный закон «Об электроэнергетике»).

Согласно пункту 1 статьи 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» технологичес-

Введение

Договор об осуществлении технологического присоединения является сделкой, поиме-

¹ Сейнаров Б.М. Правовые вопросы договора на снабжение электроэнергией предприятий и организаций. Алма-Ата: Казахстан, 1975. С. 37.

² СЗ РФ. 2003. № 13. Ст. 1177.

кое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом.

Нормы права, регулирующие схожие правоотношения, возникавшие до принятия Федерального закона «Об электроэнергетике», не выделяли в отдельную договорную конструкцию правоотношения по осуществлению технологического присоединения. Так, например, Правила пользования электрической энергией, утвержденные приказом Министерства энергетики и электрификации СССР от 6 декабря 1981 г. № 310, предусматривали, что выдаваемые энергопоставляющей организацией технические условия на подключение объектов потребителей к электросети устанавливают обязанность потребителей выполнить реконструкцию существующих объектов электросетевого хозяйства и (или) строительство новых, а также обязанность по передаче реконструированных или вновь созданных объектов на баланс энергопоставляющей организации.

Появление обособленных субъектов гражданского права и внедрение в жизнь основных начал гражданского законодательства, закрепленных в статье 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ), не позволяло законодателю сохранить существовавшее до этого момента правовое регулирование данного правоотношения. Как правильно отмечается в юридической литературе, право в целом обусловлено экономическим строем общества³.

Выделение договора об осуществлении технологического присоединения в самостоятельную сделку вызвано, с одной стороны, состоянием технического прогресса, а с другой стороны, необходимостью формирования правоотношений, соответствующих основным началам гражданского законодательства, закрепленным в ГК РФ, и процессам либерализации сферы электроэнергетики в Российской Федерации.

³ См.: *Халфина Р.О.* Общее учение о правоотношении. М.: Юридическая литература, 1974. С. 53.

⁴ СЗ РФ. 2004. № 52. Ст. 5525.

⁵ СЗ РФ. 2010. № 21. Ст. 2607.

⁶ П. 7 поручения Президента Российской Федерации от 8 апреля 2008 г. № Пр-582, План мероприятий, направленных на существенное упрощение и удешевление процедуры присоединения к электрическим сетям объектов, необходимых для осуществления деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства от 29 августа 2008 г. № 3860п-П9.

⁷ План мероприятий («дорожная карта») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 1144-р.

В настоящее время нормы права, регламентирующие положения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств и объектов электроэнергетики, не включены в раздел IV «Отдельные виды обязательств» ГК РФ. Существенные условия, порядок заключения и исполнения договора об осуществлении технологического присоединения закреплены в специальных нормах права — в законодательстве Российской Федерации об электроэнергетике.

В частности, нормы Федерального закона «Об электроэнергетике», регулирующие правоотношения по технологическому присоединению, в настоящее время получили развитие в Правилах технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861⁴ (далее — Правила ТП).

За период действия Правил ТП в них неоднократно вносились изменения и дополнения, направленные на упрощение и удешевление процедуры технологического присоединения для субъектов малого и среднего бизнеса и повышение доступности энергетической инфраструктуры в целом.

Особенности регулирования правоотношений по технологическому присоединению объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств на территории муниципального образования город-курорт Сочи в период организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. к объектам сетевых организаций установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 г. № 341⁵. За период действия Правил ТП (с 4 января 2005 г. по настоящее время) в них неоднократно вносились изменения и дополнения, направленные на упрощение и удешевление процедуры технологического присоединения для субъектов малого и среднего бизнеса⁶ и повышение доступности энергетической инфраструктуры⁷ в целом.

Различия в правовом регулировании присоединения и подключения

Правовое регулирование деятельности по технологическому присоединению энергопринимающих устройств и объектов электроэнергетики к объектам электросетевого хозяйства необходимо отличать от правового регулирования деятельности по подключению объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. Деятельность по подключению, в отличие от деятельности по технологическому присоединению, регулируется Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ⁸ и принятым в соответствии с ним постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. № 83⁹.

Исходя из содержания части 10¹ статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации можно констатировать, что большинство требований кодекса, регулирующих деятельность по подключению, не применяется к технологическому присоединению объектов капитального строительства к электрическим сетям. При этом указанный кодекс содержит прямую отсылку в отношении правового регулирования технологического присоединения к законодательству Российской Федерации об электроэнергетике.

Несмотря на схожесть понятий «присоединение»¹⁰ и «подключение»¹¹, правовое регулирование отношений, возникающих при присоединении или подключении различных объектов капитального строительства к отдельным инфраструктурным объектам (сетям инженерно-технического обеспечения или объектам электросетевого хозяйства), различается.

Основанием для разграничения правового регулирования деятельности по подключению и правового регулирования деятельности по присоединению выступает исторически сложившаяся специфика процедуры технологического присоединения в электроэнергетике. С одной стороны, как справедливо отмечает С.М. Корнеев, энергоснабжающая организация не только проверяет уже существующие технические средства, но и наблюдает за проектированием и сооружением соответствующих сетей и установок и дает разрешение на их присоединение к своей сети¹². С другой стороны, как отмечается в новой судебной практике, на сетевую организацию возлагается обязанность по осуществлению не только собственно мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям, но и целого ряда подготовительных мероприятий, включая усиление существующей сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство

новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии)¹³.

Основанием для разграничения правового регулирования деятельности по подключению и правового регулирования деятельности по присоединению выступает исторически сложившаяся специфика процедуры технологического присоединения в электроэнергетике.

Из различия правового регулирования указанных отношений вытекает отличие содержания выдаваемых сетевыми организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике технических условий на технологическое присоединение от содержания технических условий на подключение, выдаваемых организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации. В частности, технические условия, выдаваемые при осуществлении технологического присоединения, помимо общих условий содержат как специальные требования, предъявляемые к присоединяемому лицу и его объекту, так и перечень мероприятий, которые надлежит провести сетевой организации. Как правило, на практике для проектирования присоединяемых промышленных

⁸ Рос. газ. 2004. 30 дек.

⁹ СЗ РФ. 2006. № 8. Ст. 920.

¹⁰ Присоединить – соединить что-нибудь с чем-нибудь другим. Присоединить провод к сети. *Ожегов С.И., Шведова Н.Ю.* Толковый словарь русского языка. Москва, 1999. С. 599.

¹¹ Подключить – включив, присоединить. Подключить аппарат к сети. Присоединить для совместных действий, работы. *Ожегов С.И., Шведова Н.Ю.* Толковый словарь русского языка. Москва, 1999. С. 536.

¹² См.: *Корнеев С.М.* Юридическая природа договора энергоснабжения // Закон. 1995. № 6. С. 120.

¹³ См. решение ВАС РФ от 12 августа 2011 г. по делу № ВАС-9742/11.

энергоемких объектов и (или) объектов электроэнергетики требуются предварительная проработка схемы внешнего энергоснабжения (схемы выдачи мощности) и разработка индивидуальных технических условий присоединения таких объектов к сети.

Таким образом, нормы правовых актов, регулирующие отношения по подключению к сетям инженерно-технического обеспечения, не распространяются на отношения по технологическому присоединению к электрическим сетям. Как указано в решении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (далее — ВАС РФ) от 28 июня 2012 г. № ВАС-4355/12, сфера действия статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и раздела 2 Правил ТП, регламентирующего порядок заключения договора технологического присоединения, различны. Правила ТП принимались Правительством Российской Федерации не во исполнение норм Градостроительного кодекса Российской Федерации¹⁴.

Технологическое присоединение как экономическая деятельность

В отличие от деятельности по производству электроэнергии и деятельности по ее передаче, деятельность по осуществлению технологического присоединения отдельно не выделяется в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности, утвержденном приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22 ноября 2007 г. № 329-ст¹⁵. Однако правоотношение по осуществлению технологического присоединения выделено в законодательстве Российской Федерации об электроэнергетике в самостоятельную сделку и, по нашему мнению, образует самостоятельный вид деятельности, который необходимо нормативно признать.

Так, например, указанным законодательством прямо закреплена обязанность субъектов электроэнергетики вести раздельный учет отдельных видов деятельности. В соответствии с пунктами 5, 6 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря

2011 г. № 1178¹⁶, субъекты электроэнергетики предоставляют данные раздельного учета (в том числе первичного бухгалтерского учета) активов продукции, доходов и расходов по передаче электрической энергии и технологическому присоединению.

Кроме этого, деятельность по передаче электрической энергии, в отличие от деятельности по осуществлению технологического присоединения, в силу статьи 4 Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»¹⁷ отнесена к естественно-монопольным видам деятельности.

В то же время в постановлении Президиума ВАС РФ от 8 сентября 2009 г. № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК содержится вывод о том, что технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка услуг по передаче электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка¹⁸.

Деятельность по передаче электрической энергии, в отличие от деятельности по осуществлению технологического присоединения, в силу статьи 4 Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» отнесена к естественно-монопольным видам деятельности.

Из изложенного вывода суда следует, что услуга по технологическому присоединению, хотя и облучена законодателем в самостоятельную сделку, таковой не является, а составляет лишь часть услуги по передаче электроэнергии. Данная позиция ВАС РФ вызывает целый ряд вопросов. Какова процессуальная способность суда делать вывод об экономических отношениях не в плоскости юриспруденции? Если отношение по осуществлению технологического присоединения опосредуется договором и при этом не является самостоятельным видом экономической деятельности, каков предмет регулирования договора об осуществлении технологического присоединения?

Председатель ВАС РФ А.А. Иванов отмечает следующее: «Прежде всего судьи при рассмотрении судебного спора должны проводить экономический анализ

¹⁴ Текст указанного решения ВАС РФ см. на сайте <http://kad.arbitr.ru>.

¹⁵ Национальные стандарты. 2008. № 2.

¹⁶ СЗ РФ. 2012. № 4. Ст. 504.

¹⁷ СЗ РФ. 1995. № 34. Ст. 3426.

¹⁸ Вестник ВАС РФ. 2010. № 1.

права с тем, чтобы адекватно оценить соответствующие нормы и дать им правильное толкование. Установление экономического смысла частноправовых норм, анализ экономической природы деятельности компании или отношений нескольких компаний в рамках судебного спора позволяют проверить их на соответствие сложившимся экономическим отношениям в рамках рыночной экономики и при необходимости подвергнуть ревизии»¹⁹.

В связи с этим остановимся на вопросе соотношения понятий «рынок» и «вид деятельности». Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»²⁰ под товарным рынком понимает сферу обращения товара, который не может быть заменен другим товаром, в границах которой (в том числе географической) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Экономическая деятельность, в свою очередь, имеет место тогда, когда ресурсы (оборудование, рабочая сила, технологии, сырье, материалы, энергия, информационные ресурсы) объединяются в производственный процесс, имеющий целью производство продукции (оказание услуг). Экономическая деятельность характеризуется затратами на производство, процессом производства и выпуском продукции (оказанием услуг). Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике устанавливает процедуру технологического присоединения, которая в большинстве случаев не обходится без привлечения со стороны сетевой организации проектных институтов, подрядных организаций, специализированного оборудования и техники и характеризуется затратами. Таким образом, понятия «товарный рынок» и «экономическая деятельность» не совпадают, а деятельность по технологическому присоединению соответствует признакам понятия «экономическая деятельность».

Как правильно отмечается в юридической литературе, «суд фактически признал деятельность по технологическому присоединению естественно-монопольной деятельностью. Вместе с тем, статья 4 Федерального закона «О естественных монополиях» содержит закрытый перечень естественно-монопольных услуг, в котором услуги по технологическому присоединению отсутствуют»²¹.

Довод о том, что деятельность по технологическому присоединению не образует самостоятельного вида деятельности исходя из содержания пункта 2 статьи 23³ Федерального закона «Об электроэнергетике», в котором предусмотрена возможность включения затрат на проведение мероприятий по технологи-

ческому присоединению как при установлении платы за технологическое присоединение, так и (или) при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, также не является убедительным. Законодатель установил особенности ценового регулирования этих двух видов экономической деятельности посредством перекрестного субсидирования, стимулируя тем самым потребителей электрической энергии к осуществлению присоединения к сети, потреблению ресурса (электроэнергии), к расширению или созданию производства. Ни одно государство не отказывается от рычагов управления и регулирования, дело в их умелом использовании»²².

Взаимосвязь договора возмездного оказания услуг по передаче электрической энергии и договора об осуществлении технологического присоединения

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике устанавливает взаимосвязь между договором об осуществлении технологического присоединения и договором возмездного оказания услуг по передаче электрической энергии.

В соответствии с пунктом 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 **договор возмездного оказания услуг по передаче электрической энергии не может быть заключен ранее заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.**

В юридической литературе указывается на то, что норма права создает юридическую возможность возникновения, изменения и прекращения гражданско-правового отношения. Она указывает на те условия, обстоятельства (факты), при наличии которых правовые связи приходят в движение. Благодаря юридическим

¹⁹ Иванов А.А. Судьбы судей // РБК daily. 2013. 20 мая. С. 4.

²⁰ Рос. газ. 2006. 27 июля.

²¹ Государственное ценовое регулирование рынков электрической энергии и мощности: Учебно-метод. пособие / Отв. ред. И.В. Редькин. М.: Учебный центр НП «Совет рынка». С. 62.

²² Тихомиров Ю.А. Публичное право: падения и взлеты // Государство и право. 1996. № 1. С. 7.

фактам реализуются создаваемые нормой права возможности движения гражданского правоотношения. Они влекут за собой возникновение, изменение либо прекращение правоотношения²³.

С одной стороны, названная норма в качестве необходимого условия для заключения договора возмездного оказания услуг по передаче электрической энергии указывает на возникновение юридического факта — заключение договора об осуществлении технологического присоединения (как правило, момент получения лицом, направившим оферту, ее акцепта (п. 1 ст. 433 ГК РФ).

С другой стороны, как правильно отмечает Ю.Ю. Захаров, «технологическое присоединение к сетям является необходимым как физическим, так и юридическим условием оказания услуг по передаче электроэнергии конкретному ее потребителю. С физической стороны без присоединения к сетям технически невозможно получить электроэнергию»²⁴.

Указанные предпосылки заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии сформировались исторически и основаны на физических процессах электропроводимости. Так, например, С.М. Корнеев отмечает, что важнейшей особенностью договора энергоснабжения является то, что для его заключения необходимо наличие технических предпосылок, то есть соответствующих технических средств. К ним относятся в первую очередь сеть проводов, присоединенных к сети энергоснабжающей организации (электропровода, теплопроводы), а также различная регулирующая аппаратура, приборы учета потребляемой энергии, преобразующие устройства (например, трансформаторные подстанции), потребляющие агрегаты и установки (станки, электропечи и т.п.)²⁵. Аналогичную точку зрения высказывает Б.М. Сейнаров: «...Договор заключается между энергоснабжающей организацией и потребителем, электроустановки которого непосредственно присоединены к сетям энергоснабжающей организа-

ции. При отсутствии линии для передачи электроэнергии нет смысла заключать договор на снабжение электроэнергией, поскольку очевидна невозможность его исполнения»²⁶.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике устанавливает взаимосвязь между договором об осуществлении технологического присоединения и договором оказания услуг по передаче электрической энергии.

В настоящее время Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг в качестве общего основания для определения лиц, с которыми заключается договор оказания услуг по передаче электрической энергии, называют факт технологического присоединения объектов заявителя к объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций (п. 2, 4, 15).

Процедура технологического присоединения

Неиндивидуальный проект

Установленная Правилами ТП процедура технологического присоединения²⁷ характеризует отраслевую особенность правового регулирования: не только установление особенностей гражданско-правового регулирования возникающих в отрасли отношений, но и синхронизация отдельных (самостоятельных) правоотношений между собой.

В рамках реализации пункта 1 статьи 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» Правительство Российской Федерации утвердило процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств. Процедура технологического присоединения в укрупненном виде представляет собой очередность следующих действий участников отношений: 1) подача заявки; 2) заключение договора; 3) выполнение сторонами мероприятий по технологическому присоединению; 4) получение разрешения представителей Ростехнадзора на допуск в эксплуатацию объекта²⁸; 5) фактическое присоединение объекта; 6) подача напряжения; 7) составление документов, подтверждающих факт доступа к объектам электросетевого хозяйства.

²³ См.: Красавчиков О.Л. Юридические факты в советском гражданском праве. М.: Госюриздат, 1958. С. 27.

²⁴ Захаров Ю.Ю. Правовые аспекты реформирования электроэнергетики. М.: Арбитражная практика, 2005. С. 43.

²⁵ См.: Корнеев С.М. Юридическая природа договора энергоснабжения // Закон. 1995. № 6. С. 120.

²⁶ Сейнаров Б.М. Указ. соч. С. 37.

²⁷ Процедура (франц. *procedure*, от лат. *procedo* — продвигаюсь) — установленный порядок ведения, рассмотрения какого-либо дела (напр., судебная процедура). Большой энциклопедический словарь.

²⁸ Ввод в эксплуатацию представляет собой событие, фиксирующее готовность изделия к использованию по назначению и документально оформленное в установленном порядке (ГОСТ 25866-83 «Эксплуатация техники. Термины и определения»).

Часть этой процедуры реализуется непосредственно через исполнение сторонами условий договора. При этом реализация условий договора связана с необходимостью проектирования, строительства и (или) реконструкции объектов электросетевого хозяйства (со стороны сетевой организации) и энергопринимающих устройств (со стороны потребителя). Как правило, указанные отношения опосредуются сторонами путем заключения гражданско-правовых договоров на разработку проектной документации, договоров подряда и других соглашений с третьими лицами, непосредственно не принимающими участия в отношениях по технологическому присоединению.

В то же время надлежащее исполнение третьими лицами договорных обязательств в конечном счете сказывается на исполнении сторонами обязательств по договору об осуществлении технологического присоединения, так как по общему правилу нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, осуществляющего предпринимательскую деятельность, не является основанием для освобождения его от ответственности (ст. 309, п. 3 ст. 401 ГК РФ).

Установленная Правилами ТП процедура является несовершенной, так как допускает подачу напряжения на энергопринимающие устройства до момента заключения договора энергоснабжения или купли-продажи и договора оказания услуг по передаче электрической энергии.

Установленная Правилами ТП процедура, на наш взгляд, является несовершенной, так как допускает подачу напряжения на энергопринимающие устройства до момента заключения договора энергоснабжения или купли-продажи и договора оказания услуг по передаче электрической энергии. Действующая процедура справедлива при осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, приобретающих электрическую энергию (мощность) для собственных бытовых нужд, в отношении которых законодательство Российской Федерации об электроэнергетике устанавливает возможность заключения договора энергоснабжения в устной форме. В отношении других потребителей, покупателей электрической энергии и мощности установленная законодательством процедура допускает возможность бездоговорного потребления электрической энергии и мощности. В связи

с этим целесообразно уточнить Правила ТП путем включения нормы права, регулирующей порядок заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии или энергоснабжения до момента подачи напряжения на энергопринимающие устройства потребителя. Кроме того, Правительству Российской Федерации необходимо реализовать полномочия, закрепленные в Федеральном законе «Об электроэнергетике», по установлению особенности процедуры технологического присоединения объектов по производству электрической энергии и мощности и объектов электросетевого хозяйства.

Индивидуальный проект

В настоящее время Правила ТП устанавливают особенность процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее — ЕНЭС) по индивидуальному проекту (то есть в случае, когда для технологического присоединения необходимо осуществить строительство и (или) реконструкцию объектов ЕНЭС и затраты на строительство и (или) реконструкцию не включены в инвестиционную программу сетевой организации в установленном законодательством порядке).

Отличие процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики к объектам ЕНЭС по индивидуальному проекту от процедуры технологического присоединения по неиндивидуальному проекту состоит в том, что в период между направлением заявки и заключением договора отношения между сторонами регулируются путем заключения соглашения по разработке и согласованию с уполномоченными органами исполнительной власти проектной документации (в случае если такое согласование предусмотрено законодательством Российской Федерации). В соответствии с условиями такого соглашения сетевая организация берет на себя обязательства по разработке проектной документации, согласованию ее в экспертной организации и направления ее в ФСТ России не позднее 15 рабочих дней с даты окончания срока, установленного соглашением, но не позже девяти месяцев с даты поступления в сетевую организацию заявки. После установления ФСТ России размера платы сетевая организация направляет заявителю проект договора об осуществлении технологического присоединения с приложением технических условий и решения ФСТ России об установлении размера платы.

Заявитель имеет право заключить договор или отказаться от его заключения, возместив (в случае отказа) сетевой организации фактически понесенные ею

расходы, связанные с расчетом платы за технологическое присоединение в размере стоимости этого мероприятия, указанной в решении ФСТ России об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту.

Указанное в Правилах ТП соглашение нельзя охарактеризовать как предварительный договор (ст. 429 ГК РФ), так как оно не содержит всех существенных условий договора об осуществлении технологического присоединения, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, и направлено на реализацию небольшой части мероприятий по разработке проектной документации исключительно со стороны сетевой организации. В то же время соглашение опосредует гражданские организационно-правовые отношения. Как правильно отмечается в юридической литературе, в обязательствах по оказанию услуг до заключения основного договора оказания услуг в одних случаях могут возникать организационные договорные отношения, а в других организационные обязанности являются содержанием самих договоров оказания услуг²⁹. Так, О.А. Красавчиков под гражданскими организационно-правовыми отношениями понимает правоотношения, основанные на началах равенства их участников, выражающие совершаемую в пределах закона деятельность граждан и организаций по упорядочению своих взаимосвязей и координации усилий в процессе реализации государственной или собственной инициативы³⁰. Закрепленная в Правилах ТП конструкция процедуры технологического присоединения по индивидуальному проекту позволяет заявителю принять решение о заключении или об отказе от заключения договора исходя из информации о размере платы, установленной регулятором.

Особенностью процедуры технологического присоединения по индивидуальному проекту при осуществлении технологического присоединения к объектам, не входящим в ЕНЭС, является более длительный срок направления сетевой организацией проекта договора заявителю.

Особенностью регулирования технологического присоединения по индивидуальному проекту во всех случаях является предоставленное заявителю Правилами ТП право по своему выбору исполнить указанные

в индивидуальных технических условиях мероприятия вне границы своего земельного участка. Согласно абзацу четвертому пункта 30.4 Правил ТП в случае если мероприятия по технологическому присоединению по индивидуальному проекту либо их часть осуществляются заявителем, в договоре указываются конкретные мероприятия, выполняемые заявителем, при этом размер платы за технологическое присоединение для заявителя уменьшается на стоимость выполняемых им мероприятий, указанную в решении уполномоченного органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Закрепленная в Правилах ТП конструкция процедуры технологического присоединения по индивидуальному проекту позволяет заявителю принять решение о заключении или об отказе от заключения договора исходя из информации о размере платы, установленной регулятором.

Данная норма требует доработки, так как, по нашему мнению, она не может распространяться на такие мероприятия, как разработка технических условий и разработка проектной документации. И не только потому, что данные действия осуществляются организацией по управлению ЕНЭС до направления проекта договора заявителю (по индивидуальному проекту), но и потому, что это требует специальных познаний в области проектирования и электроэнергетики. Спорным остается также вопрос о возможности осуществления заявителем реконструкции объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевой организации. Во-первых, ограничение права собственности по общему правилу должно устанавливаться на уровне федерального закона, а во-вторых, в электроэнергетике установлена особая процедура допуска персонала на объекты электроэнергетики. В соответствии с пунктом 12.9 Межотраслевых правил по охране труда (правила безопасности) при эксплуатации электроустановок, утвержденных постановлением Минтруда России от 5 января 2001 г. № 3 и приказом Минэнерго России от 27 декабря 2000 г. № 163³¹, не предусмотрена возможность выполнения оперативных переключений в электроустановке персоналом сторонних организаций. Оперативные переключения должен производить персонал эксплуатирующей организации, прошедший специальную подготовку (п. 4.5.4 Правил работы с персоналом

²⁹ Шешенин Е.Д. Общие проблемы обязательств по оказанию услуг // Антология уральской цивилистики. 1925-1985: Сб. ст. М.: Статут, 2001. С. 351.

³⁰ Красавчиков О.А. Гражданские организационно-правовые отношения // Антология уральской цивилистики. 1925-1985: Сб. ст. М.: Статут, 2001. С. 163.

³¹ Текст документа см.: Минэнерго России. М., 2000; Библиотека инженера по охране труда. 2001. № 3.

в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утвержденных приказом Минтопэнерго России от 19 февраля 2000 г. № 49³²). Согласно пункту 2.3.2 Инструкции по переключениям в электроустановках, утвержденной приказом Минэнерго России от 30 июня 2003 г. № 266³³, переключения в электроустановках разрешается выполнять только обученному и прошедшему проверку знаний оперативному персоналу.

Таким образом, индивидуальный проект от индивидуального отличается, как правило, повышенным размером платы за технологическое присоединение и спецификой заключения и исполнения договора, например в части права присоединяемого выполнить мероприятия по технологическому присоединению вне границы своего земельного участка.

(Продолжение следует)

Список литературы

1. Сейнаров Б.М. Правовые вопросы договора на снабжение электроэнергией предприятий и организаций. Алма-Ата: Казахстан, 1975.
2. Халфина Р.О. Общее учение о правоотношении. М.: Юридическая литература, 1974.
3. Корнеев С.М. Юридическая природа договора энергоснабжения // Закон. 1995. № 6.
4. Иванов А.А. Судьбы судей // РБК daily. 2013. 20 мая.
5. Государственное ценовое регулирование рынков электрической энергии и мощности: Учебно-метод. пособие / Отв. ред. И.В. Редькин. М.: Учебный центр НП «Совет рынка».
6. Тихомиров Ю.А. Публичное право: падения и взлеты // Государство и право. 1996. № 1.
7. Красавчиков О.Л. Юридические факты в советском гражданском праве. М.: Госюриздат, 1958.
8. Захаров Ю.Ю. Правовые аспекты реформирования электроэнергетики. М.: Арбитражная практика, 2005.
9. Корнеев С.М. Юридическая природа договора энергоснабжения // Закон. 1995. № 6.
10. Шешенин Е.Д. Общие проблемы обязательств по оказанию услуг // Антология уральской цивилистики. 1925–1985: Сб. ст. М.: Статут, 2001.
11. Красавчиков О.А. Гражданские организационно-правовые отношения // Антология уральской цивилистики. 1925–1985: Сб. ст. М.: Статут, 2001.

© А.В. Смагин, 2012. e-mail: savmag@land.ru

³² Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2000. № 14.

³³ М.: НЦ ЭНАС, 2004 (инструкция).



Вестник ТЭК: правовые вопросы

Бюллетень оперативной правовой информации в области недропользования, экологии и энергетики

Выходит с 2004 года

Периодичность – 20 выпусков в год

«Вестник ТЭК: правовые вопросы» – информационный бюллетень для тех, кому необходимо оперативно отслеживать последние изменения законодательства в области недропользования, нефтегазовой отрасли, электроэнергетики, охраны окружающей среды в России, других странах СНГ и за рубежом.

В бюллетене представлены правовые и судебные новости, отставки и назначения, арбитражная и налоговая практика, анализ и комментарии специалистов, обзор наиболее интересных материалов из прессы.

Вся эта информация подкреплена мониторингом нормативных правовых актов, принятых за текущий период, и анализом законопроектов, принятие которых может в той или иной мере повлиять на работу топливно-энергетического комплекса.

В каждом номере публикуются информация о прошедших событиях и календарь мероприятий, представляющих интерес для юриста, аудитора и бухгалтера.

Адрес в Интернете:
<http://media.lawtek.ru/vpv/>

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **84350**

Индекс по объединенному каталогу «Пресса России» **83593**



Подпишитесь на электронную версию и вы будете иметь более оперативный доступ к бюллетеню!