

Основные аспекты применения социальной нормы потребления электрической энергии

В статье рассмотрен порядок установления социальной нормы потребления электроэнергии, ее применения на первом этапе и в последующие годы при определении размера платы за коммунальную услугу по электроснабжению, предоставляемую населению.

Ключевые слова: социальная норма потребления электроэнергии, перекрестное субсидирование, повышение энергоэффективности, электроснабжение, тариф в пределах социальной нормы, тариф сверх социальной нормы.



Е.И. Фатеева,
заместитель председателя
правления НП ГП и ЭСК

возникли трудности с его интерпретацией. В рамках этой статьи мы попытаемся в доступной форме изложить основные положения постановления № 614 и попутно развеять мифы, сложившиеся вокруг новой системы формирования тарифов на услуги энергоснабжения населения.

Введение

22 июля 2013 г. подписано постановление Правительства Российской Федерации № 614 «Об утверждении положения о порядке установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и о внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)» (далее — постановление № 614). У части экспертов, ознакомившихся с содержанием документа,

Сущность и цели введения социальной нормы потребления электроэнергии

Механизм социальной нормы предполагает применение дифференцированных тарифов. В пределах социальной нормы (определенный объем электроэнергии на домохозяйство) тариф устанавливается на пониженном, льготном уровне, сверх социальной нормы — на повышенном уровне, в большей степени соответствующем реальным затратам компаний отрасли на энергоснабжение населения.

Введение социальной нормы позволит частично снизить перекрестное субсидирование за счет постепенного увеличения тарифа на объемы потребления сверх социальной нормы.

Одна из трех целей введения социальной нормы — замедление роста тарифов на электроэнергию для малообеспеченных, наименее социально защищенных слоев населения.

Не менее важная цель заключается в стимулировании энергосбережения и повышении энергоэффективности. Предполагается, что стремление уложиться в норму побудит граждан разумнее использовать электроэнергию.

Наконец, нововведение поможет сократить объемы перекрестного субсидирования. В настоящее время в России граждане оплачивают электроэнергию по льготной цене, а предприятия вынуждены компенсировать недополученные от населения средства за поставленный ресурс. Такая ситуация противоречит практике цено- и тарифообразования на энергетических рынках в зарубежных странах, где тарифы для населения выше, чем для крупной промышленности, и сопоставимы с ценами, установленными для мелкого бизнеса, получающего электроэнергию

на низком уровне напряжения. Введение социальной нормы позволит частично снизить перекрестное субсидирование за счет постепенного увеличения тарифа на объемы потребления сверх социальной нормы. При этом надо отметить, что электроэнергетические компании не получают дополнительного дохода за счет роста тарифа сверх социальной нормы. В постановлении № 614 прямо сказано, что тарифы пересматриваются на условиях неизменной необходимой валовой выручки регулируемых организаций.

Этапы введения социальной нормы

Постановлением № 614 установлено, что с 1 июля 2014 г. во всех субъектах Российской Федерации расчеты населения за коммунальную услугу по электроснабжению будет осуществляться с применением социальной нормы. При этом предусмотрена реализация пилотных проектов по введению социальной нормы с 1 сентября 2013 г. В перечень субъектов Российской Федерации, участвующих в указанных проектах, вошли Забайкальский, Красноярский края, Владимирская, Нижегородская, Орловская, Ростовская и Самарская области (во всех перечисленных регионах, кроме Ростовской и Самарской областей, социальная норма действует уже несколько лет). Законодатель установил, что жители пилотных регионов с 1 сентября 2013 г. должны платить за электроэнергию в пределах социальной нормы по ценам ниже, чем они платили бы без ее введения. В таблице приведены данные о размере социальной нормы и тарифах на электроэнергию в пилотных регионах.

Таблица

Социальная норма и тарифы на электроэнергию в пилотных регионах

Пилотные регионы	с 01.07.2013			с 01.09.2013			Дополнительные объемы социальной нормы			
	Величина социальной нормы, кВт·ч/1 чел.	Тариф в пределах социальной нормы	Тариф сверх социальной нормы	Базовая социальная норма, кВт·ч	Тариф в пределах социальной нормы	Тариф сверх социальной нормы	Электроплиты	Село	Отопительная установка	Водонагрев
Владимирская область	50	3,34	3,99	50	3,34	3,99	90	—	2260	155
Забайкальский край	65	2,28	3,78	65	2,28	3,78	—	—	—	—
Красноярский край	75	1,83	2,97	110	1,83	2,97		—	400	—
Нижегородская область	50	2,72	4,84	50	2,72	4,84		—		
Орловская область	200	3,00	5,209	190	2,96	3,684	90	100	3000	
Ростовская область	—	3,62	—	96	3,5	3,89	41	90		
Самарская область	—	3,05	—	150	3,04	3,24	90	100	?	

Во многих средствах массовой информации приводятся данные о среднем размере социальной нормы по стране. Обычно фигурируют цифры 70–80 кВт·ч на человека. Это неверная информация, и ошибка здесь не только в размере социальной нормы (она может быть и 150, и 200 кВт·ч), но и в неправильном понимании порядка ее установления.

Базовая величина социальной нормы рассчитывается по статистике потребления одиноко проживающих граждан в домах с газовыми плитами.

Принцип установления социальной нормы в расчете на одного человека использовался в тех регионах, которые ввели социальную норму еще до принятия Правительством Российской Федерации решения о введении данного инструмента тарифного регулирования. По новому порядку каждый регион будет определять величину базовой социальной нормы и ряда других составляющих.

Базовая величина соответствует социальной норме для одиноко проживающих граждан. Согласно постановлению № 614 базовая величина социальной нормы устанавливается уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, то есть каждый регион определяет ее самостоятельно. При этом учитываются выборочные данные о годовом объеме потребления электроэнергии в 2012 г. потребителями, зарегистрированными в городах в жилых помещениях без стационарных электроплит, в количестве не менее 10 тысяч человек, а также информация о числе зарегистрированных в указанных помещениях лиц. Базовая величина социальной нормы рассчитывается по статистике потребления одиноко проживающих граждан в домах с газовыми плитами. Важно, что такая статистика должна включать в себя объем потребления на общедомовые нужды.

Постановлением вводится дифференциация социальной нормы по двум основным критериям: по группам домохозяйств и по типам жилых помещений.

1. Групп домохозяйств шесть. Так, к первой группе отнесены домохозяйства с одним лицом, зарегистрированным в жилом помещении, ко второй группе — с двумя жильцами, и так далее до пятой группы, в которую входят домохозяйства с пятью и более зарегистрированными лицами. К шестой группе относятся

[illegible]

Бюллетень
оперативной правовой
информации
в области
недропользования,
экологии и энергетики

Выходит с 2004 года

Периодичность –
20 выпусков в год

«Вестник ТЭК. правовые вопросы» — информационный бюллетень для тех, кому необходимо оперативно отслеживать последние изменения законодательства в области недропользования, нефтегазовой отрасли, электроэнергетики, охраны окружающей среды в России, других странах СНГ и за рубежом.

В бюллетене представлены правовые и судебные новости, отставки и назначения, арбитражная и налоговая практика, анализ и комментарии специалистов, обзор наиболее интересных материалов из прессы.

Вся эта информация подкреплена мониторингом нормативных правовых актов, принятых за текущий период, и анализом законопроектов, принятие которых может в той или иной мере повлиять на работу топливно-энергетического комплекса.

В каждом номере публикуются информация о прошедших событиях и календарь мероприятий, представляющих интерес для юриста, аудитора и бухгалтера.

Адрес в Интернете:
<http://media.lawtek.ru/vpv/>

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы»
агентства Роспечать **84350**

Индекс по объединенному каталогу
«Пресса России» **83593**

Подпишитесь на электронную версию и вы будете иметь более оперативный доступ к бюллетеню!



PEKJAMA

граждане, проживающие в жилых помещениях специализированного жилищного фонда, если они не объединены совместным ведением хозяйства (общежития).

2. Типов жилых помещений также шесть. Первый тип — помещения в городских населенных пунктах, не оборудованные в установленном порядке стационарными электроплитами, электроотопительными и электронагревательными установками для целей горячего водоснабжения. Ко второму типу отнесены помещения в городах с электроплитами, но без централизованного теплоснабжения и горячего водоснабжения. Третий тип — помещения в городах с электроотопительными и (или) электронагревательными установками. Остальные три типа — жилые помещения в сельских населенных пунктах с классификацией по такому же принципу.

Размер социальной нормы повышается с увеличением количества зарегистрированных жителей в помещении — на второго проживающего добавляется 50 кВт к базовой социальной норме, на третьего, четвертого и пятого — по 20 кВт на каждого. Размер социальной нормы для шестой группы домохозяйств определяется в расчете на одного проживающего и равняется базовой социальной норме, умноженной на коэффициент 0,3.

Размер социальной нормы повышается с увеличением количества зарегистрированных жителей в помещении.

Учитываются также климатические особенности регионов, уровень газификации, наличие централизованного теплоснабжения и горячего водоснабжения. Так, если дом оборудован не газовыми, а электроплитами, то к социальной норме будет добавлено до 90 кВт на человека в месяц. Если нет централизованного тепло- и газоснабжения и проектом жилого дома предусмотрено предоставление этих услуг с использованием электрокотла, в отопительный период надбавка составит до 3000 кВт в месяц на семью на отопление плюс круглый год до 100 кВт в месяц на горячее водоснабжение в расчете на каждого проживающего.

Для сельских жителей социальная норма также будет выше (надбавка может достигать до 100 кВт на домохозяйство), жителям аварийного и ветхого жилого фонда к величине социальной нормы будут применены коэффициенты 1,5 и 1,2 соответственно.

Льготный режим по социальной норме установлен для одиноких пенсионеров и инвалидов, а также для

семей, состоящих из них. Постановлением предусмотрено, что пенсионеры и инвалиды в первый год применения социальной нормы все свое потребление электрической энергии будут оплачивать по льготному тарифу, а в последующие годы их социальная норма потребления будет в полтора раза больше, чем у остальных граждан.

Расчет тарифов на электроэнергию в пределах и сверх социальной нормы

С целью исключения случаев резкого повышения платы граждан в первый год применения социальной нормы в тех регионах, где ее раньше не было, тариф сверх социальной нормы устанавливается на уровне не более чем на 30 % выше тарифа в рамках социальной нормы. На регионы, где социальная норма уже действовала до начала реализации пилотных проектов, это требование не распространяется.

В постановлении № 614 также закреплено, что совокупные объемы потребления в пределах социальной нормы должны быть не менее 70 % от общего объема потребления населением в субъекте Российской Федерации. По расчетам эта норма постановления гарантирует, что более половины домохозяйств «уложатся» в социальную норму, а значит, их платежи за электроэнергию не вырастут (а в пилотных регионах даже уменьшатся). Для прочих потребителей рост будет незначительным в силу незначительного превышения фактических объемов над социальной нормой для подавляющего большинства потребителей. Так, при превышении на 30 % платеж увеличится не более чем на 10 %. В цифрах для семьи из четырех человек в городском доме без электроплиты это может означать около 100 кВт·ч (эквивалентно месячному потреблению трех холодильников или десяти телевизоров) и стоить это превышение в первый год будет около 100 рублей.

Заключение

Ошибочные высказывания в средствах массовой информации о новой системе тарифообразования встречаются довольно часто, в том числе это касается ожиданий мгновенного результата от введения социальной нормы. Не стоит рассчитывать на то, что граждане в одночасье начнут бережливо относиться к электроэнергии, или на то, что повышение тарифа сверх социальной нормы за год-два решит проблему перекрестного субсидирования. Проект введения социальной нормы — долгосрочный, надо набраться терпения в ожидании его первых результатов и сконцентрироваться на положительных моментах нововведения. □

© Е.И. Фатеева, 2013. e-mail: office@npgp.ru