

Регулирование технических аспектов присоединения объектов распределенной генерации к электрическим сетям в Германии: обзор нормативной базы

В статье рассматриваются правила и условия технологического присоединения объектов распределенной генерации в Германии, а также связанная с данным аспектом правоприменительная практика.

Ключевые слова: производитель электрической энергии, сетевая компания, точка подключения, стабильность сети, кодексы магистральных и распределительных сетей, технические регламенты.



В. Фогель,
старший юрист юридической фирмы
Ost Legal

Германия является крупнейшим производителем электрической энергии в Западной Европе. Одним из условий, способствующих постоянному росту объема производимой электрической энергии, является создание режима свободного доступа третьих лиц, независимых производителей электрической энергии к существующим электрическим сетям.

Процесс создания такого режима начался на уровне Европейского союза с принятием

директивы 2003/54/EG от 26 июня 2003 г. «Об общих правилах внутреннего рынка электроэнергии»¹, а также директивы ЕС 2005/89/EG от 18 января 2006 г. «О мероприятиях по обеспечению надежности электроснабжения и инфраструктурных инвестициях»².

Данными актами предусматривается создание конкурентной среды между электростанциями разного уровня, а также финансовое и управленческое разделение: производство и торговля электроэнергией отделяются от ее передачи и распределения.

Помимо этого, в качестве целей провозглашаются необходимость установления четких процедур и компетенции уполномоченных органов и учреждений, действующих в данной области отношений, устранение административных препятствий для инвестиций в инфраструктуру и мощность, а также публикация соответствующих материалов.

¹ OJ 2003 L 176/37.

² OJ 2006 L 33/32.

На уровне национального законодательства указанные принципы нашли отражение в принятом в Германии Законе о об электро- и газоснабжении (*Energiewirtschaftsgesetz*) от 7 июля 2005 г. (далее — Закон)³.

С принятием Закона произошла смена договорной модели допуска третьих лиц к электрическим сетям на регулируемую модель. Суть этого перехода заключается в том, что Закон закрепляет право требования производителя электрической энергии в отношении подключения к электрическим сетям.

Одним из условий, способствующих постоянному росту объема производимой электрической энергии, является создание режима свободного доступа третьих лиц, независимых производителей электрической энергии к существующим электрическим сетям.

Производитель электрической энергии не должен теперь вступать в длительные обсуждения с сетевыми компаниями о содержании того или иного условия договора о пользовании сетью. Сетевая компания обязана направить производителю электрической энергии стандартное предложение, которое уже содержит все существенные условия, закрепленные в Положении о допуске к электрическим сетям (*Stromnetzzugangsverordnung — StromNZV*) от 25 июля 2005 г.⁴, а также в Положении о регулировании подключения объектов, производящих электрическую энергию (*Kraftwerks-Netzanschlussverordnung — KraftNAV*), от 26 июня 2007 г.⁵

Согласно § 17 Закона сетевая организация обязана подключить к своим сетям производителя электрической энергии на таких технических и экономических условиях, которые являются разумными, недискриминационными, прозрачными и не хуже чем те, которые устанавливаются сетевыми организациями в сопоставимых случаях для предприятий, входящих в состав концерна или с ним ассоциированных. Сетевые организации могут отказать в подключении, если докажут, что предоставление допуска к сети, принимаемая во внимание цели Закона, неразумно для них исходя из производственных, экономических или технических причин.

Бремя доказывания указанных фактов лежит на сетевой компании. Отказ должен быть письменно обос-

нован. В случае отказа по причине имеющихся ограничений письменное обоснование отказа должно содержать данные о том, какие расходы необходимо было бы понести для расширения сетей, чтобы осуществить подключение.

При тщательном анализе данных норм обращает на себя внимание их абстрактный характер. Тем самым решающее значение для практических нужд приобретает судебная практика, наполняющая данные нормы конкретными условиями.

Пожалуй, особое значение в связи с этим приобретает понятие экономической неразумности подключения к сети.

Согласно практике Верховного Суда Германии⁶ решение данного вопроса возможно только при оценке конкретных обстоятельств дела. Необходимо сопоставить все интересы, имеющие значение для сторон. В частности, для учета интересов сетевой компании нужно принимать во внимание расходы, необходимые для подключения производителя электрической энергии, а также расходы, возникающие в связи с расширением сети, увеличением затрат в результате ухудшения пропускной способности сети. Обосновывая позицию производителя электрической энергии, необходимо учитывать, в какой мере он зависит от подключения в данной точке, существуют ли для него альтернативные варианты, или для производителя электрической энергии важно только сокращение своих расходов.

При определении пропускной способности сети следует учитывать, что речь идет о пропускной способности в точке подключения. В данном случае речь не идет о ситуациях, в которых вред стабильности сети причиняется только в результате допуска к ней. К примеру, данным аргументом не охватывается случай, когда в результате допуска к сети нарушается стабильность сети в точке подключения, расположенной на многокилометровом удалении. Помимо этого, нужно принимать во внимание обязанность сетевой компании по необходимому и разумному расширению сети. Таким образом, отсутствие пропускной способности само по себе не может являться достаточным основанием для отказа. Сетевая компания должна доказать отсутствие обязанности по расширению сети

³ BGBL. I S. 1738.

⁴ BGBL. I S. 1002.

⁵ BGBL. I S.1187. Регулирует условия подключения объектов, производящих электрическую энергию, с мощностью 100 МВт к сетям с напряжением минимум 110 Киловольт.

⁶ BGH Beschluss vom 23.06.09, Az: EnVR 48/08.

в конкретном случае, так как оно не является безусловно необходимым⁷.

Кроме того, следует отметить, что допуск к закрытым распределительным сетям возможен только в ограниченных случаях и на них не распространяется всеобщая обязанность по подключению к сети⁸.

Важную роль при оценке обоснованности отказа в подключении к сети играют кодексы магистральных (Transmission Code) и распределительных (Distribution Code) сетей, принимаемые и модерируемые ассоциацией операторов сетей и публикуемые в Интернете.

Данные кодексы являются обязательными для сетевых организаций и содержат субсидиарные по отношению к законодательству нормы.

Среди прочего они содержат большой массив положений, которые посвящены организационным и техническим аспектам подключения объектов распределенной генерации к сетям. В частности, Кодекс распределительных сетей во втором и третьем разделах содержит правила и условия подключения к сети. Закрепляются также виды договоров, заключаемых производителем электрической энергии с сетевой организацией. В других разделах приведены общие требования в отношении обмена информацией, частоты тока, контрольных устройств, защиты, в отношении поддержания стабильности системы и тому подобное. В разделе, посвященном планированию и условиям эксплуатации сетей, указаны технические, проектные, эксплуатационные критерии и процедуры, применяемые при решении вопросов планирования и эксплуатации распределительных сетей.

В соответствии с кодексами ассоциация сетевых организаций принимает технические регламенты о подключении и параллельной эксплуатации объектов, производящих электрическую энергию, к сетям малого, среднего и высокого напряжения. Данные акты содержат пункты о планировании, строительстве, подключении и эксплуатации сетей. В них содержатся также количественные показатели воздействия на сеть, изменения напряжения, мерцания, фреквенции, асимметрии в напряжении, перечень мероприятий против падения напряжения в сети, коммутативных нарушений, требования к трансформаторам и тому подобное. Указанные технические регламенты могут использоваться в качестве приложения к договору о подключении к сети.

⁷ Theobald/ Theobald, *Energierecht*, s. 268–269.

⁸ Lutz Mitto, *Energierecht*, s. 33.

В целях обеспечения надлежащего исполнения сетевыми компаниями обязательств, предусмотренных в Законе, законодатель в абзаце третьем § 32 Закона закрепляет право производителя потребовать устранения нарушения и (или) недопущения его совершения, а также право на возмещение убытков. Данная норма может быть применена, в частности, в случае уклонения от подключения и (или) промедления в подключении производителя электрической энергии к электрическим сетям.

В Российской Федерации технологическое присоединение к электрическим сетям осуществляется в соответствии с требованиями статьи 26 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике». В соответствии с абзацем первым части 1 статьи 26 указанного закона технологическое присоединение осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

При анализе данных правил обращает на себя внимание тот факт, что значительная часть их норм посвящена организационным, а не техническим вопросам подключения объектов, производящих электрическую энергию. В отношении присоединения электростанций, вырабатывающих свыше 5 МВт, заранее установленных технических правил нет. Как следствие, сетевые организации мало чем ограничены при разработке и выдаче технических условий для подключения объектов распределенной генерации.

В Германии окончательное определение условий технологического присоединения объектов распределенной генерации осуществляется в рамках взаимоотношений между генератором и сетевой организацией. Вместе с тем рамки указанных взаимоотношений четко определены, во-первых, закрепленным в законодательстве правом генератора на подключение к сети, а во-вторых, большим массивом правил (кодексы и технические регламенты), которые закрепляют технические требования и условия присоединения. Таким образом, правила в значительной степени единообразны и предсказуемы, а возможности для единоличного усмотрения сетевой организации невелики. □

© Фогель В., 2013. e-mail: fogel@ostlegal.ru